

التشريعي

اللجنة العليا للتشريعات

THE SUPREME LEGISLATION COMMITTEE

دبي تنظم «الأصول الافتراضية» بتشريعات متكاملة



دبي-البيان

شهدت السنوات الأخيرة تطورات كبيرة ومتسارعة في صناعة الأصول الافتراضية، باعتبارها إحدى أهم الأدوات الداعمة للاقتصاد الرقمي، وسبباً رئيسياً في ظهور أصحاب المواهب والخبرات والتخصصات النادرة في هذا المجال، وتضاعفت أهمية هذه الصناعة بقيام العديد من الشركات والصناديق الاستثمارية، وبخاصة الناشطة في مجال التكنولوجيا المتخصصة في البرمجيات، بالاستثمار في هذه الصناعة.

وقال عيسى أحمد علي عبدالله مستشار قانوني مساعد مدير إدارة التشريعات في اللجنة العليا للتشريعات في دبي: أسهمت صناعة الأصول الافتراضية، في بناء أسواق اقتصادية رقمية جديدة، تخدم الاقتصادات الوطنية، وتوفر فرصاً استثمارية واقتصادية واسعة، وقد جمعت العديد من الكيانات التي دخلت في ما بينها بعلاقة تكاملية وتراپيئة، كوّنت في ما بينها سلسلة متماسكة عكست القيمة المضافة لصناعة الأصول الافتراضية، وقد شملت هذه الكيانات مقدمي خدمات الأصول الافتراضية والباحثين والمستثمرين ومطوري برامج تقنية السجل الموزع «البلوكتشين» ومزاوولي نشاط تصميم الأصول الافتراضية.

تحول رقمي

وأضاف: في ظل الاهتمام الكبير بصناعة الأصول الافتراضية من الكيانات سالفة الذكر، وسعياً من حكومة دبي في تعزيز مكانة إمارة دبي كمركز مستقبلي للتحول الرقمي، في ظل استراتيجيتها الرامية إلى تبني التعاملات الرقمية في إطار جهودها الرامية إلى استقطاب الاستثمارات الدولية في قطاع التكنولوجيا الرقمية، وخلق فرص التطوير واحتضان التقنيات الحديثة والشركات والمهارات التقنية، وتماشياً مع الرؤية الثاقبة للحكومة في مستقبل الأصول والعوالم الافتراضية، أصدر صاحب السمو الشيخ محمد بن راشد آل مكتوم نائب رئيس الدولة، رئيس مجلس الوزراء، رعاه الله، بصفته حاكماً لإمارة دبي القانون رقم (4) لسنة 2022 بشأن تنظيم الأصول الافتراضية في إمارة دبي، الذي تضمن إنشاء سلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية، لتتولى مهمة تنظيم خدمات الأصول الافتراضية، والإشراف والرقابة عليها، وكذلك تنظيم وتحديد الأنشطة الخاضعة لتصريح ورقابة السلطة، وتأتي هذه الخطوة لتعكس سعي حكومة دبي المستمر لتبني التوجهات الاقتصادية الجديدة وحماية المستثمرين والمتعاملين في تلك الأصول، ضمن إطار قانوني حديث ومتقدم.

قانون

وتابع: تبرز أهمية إصدار قانون تنظيم الأصول الافتراضية في إمارة دبي، والذي يعد أول إطار تشريعي متكامل عالمياً، في ترسيخ مكانة الإمارة في مجال تنظيم صناعة الأصول الافتراضية، وجذب المواهب الواعدة والابتكار والاستثمار في هذه الصناعة من أرجاء العالم، ومراقبة التعاملات التي تتم على هذه الأصول وحماية المستثمرين فيها من أي احتكار أو سيطرة أو استخدامات غير آمنة، وذلك من خلال توفير بيئة مواتية للاستثمار فيها، حيث تضمن القانون رقم (4) لسنة 2022 المشار إليه، تحديد الأنشطة التي تخضع لتصريح ورقابة سلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية، وهي تقديم خدمات تشغيل وإدارة منصات الأصول

عيسى أحمد:

ضمان بناء اقتصاد رقمي مستدام شامل وآمن

تقنيات ورموز افتراضية

أدت صناعة الأصول الافتراضية إلى إيجاد أنشطة ومنتجات ومجالات وتقنيات رقمية أخرى ترتبط بها، تشمل الرموز المميزة الافتراضية «Tokens»، والرموز غير القابلة للاستبدال «Non-fungible Tokens» ومحافظ الأصول الافتراضية، وتقنية العقود الذكية، التي أسهمت في تنويع الاقتصاد الرقمي، وإيجاد أسواق ومنصات رقمية متكاملة لطرح وتداول هذه الأصول والرموز، أو استخدامها لأغراض الدفع أو المبادلة أو الاستثمار، بالإضافة إلى قيامها بتعزيز استخدامات تقنية الواقع الافتراضي المعروف باسم «الميتافيرس - Metaverse».

الافتراضية، والمبادلة بين الأصول الافتراضية والعملات سواء الوطنية أو الأجنبية، والمبادلة بين شكل أو أكثر من الأصول الافتراضية، وتحويل الأصول الافتراضية، وحفظ وإدارة الأصول الافتراضية والسيطرة عليها، وتقديم الخدمات المتعلقة بمحفظة الأصول الافتراضية، وطرح وتداول الرموز المميزة الافتراضية.

صناعة

ومع نمو صناعة الأصول الافتراضية وأسواق تداول هذه الأصول، فقد تلاحظ وجود ممارسات تصل إلى مستوى ظواهر، تتعلق بهذه الصناعة، شأنها في ذلك شأن أي صناعة أخرى، كجرائم الاحتيال والجرائم السيبرانية وجرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتمويل التنظيمات غير المشروعة، وفي ضوء جهود حكومة دبي بالتنسيق مع الحكومة الاتحادية في مواجهة هذه الممارسات والظواهر وتأكيداً منها على التزامها الراسخ في مكافحة جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتمويل التنظيمات غير المشروعة، ضمن إطار مجموعة العمل المالي (FATF)، فقد أنط القانون رقم (4) لسنة 2022 بسلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية مهمة التنظيم والرقابة على تشغيل وإدارة منصات الأصول الافتراضية، وتقنية السجل الموزع، ومحافظ الأصول الافتراضية، ومراقبة التداولات والمعاملات التي تتم من خلالها، ومنع التلاعب بأسعار تداولات الأصول الافتراضية، ووضع الضوابط اللازمة التي تكفل حماية المستثمرين والمتعاملين، والحد من الممارسات المشبوهة، وذلك من خلال إصدار التعليمات والإرشادات اللازمة بالتنسيق مع الجهات المعنية لوضع آلية تقييم ورصد مقدّمي خدمات الأصول الافتراضية، والإجراءات والتدابير الواجب اتخاذها بشأن المعاملات المشبوهة، التي

تتم بالمخالفة لأحكام المرسوم بقانون اتحادي رقم (20) لسنة 2018 في شأن مواجهة جرائم غسل الأموال ومكافحة تمويل الإرهاب وتمويل التنظيمات غير المشروعة.

اقتصاد مستدام

وقال: حيث إن خصائص الأصول الافتراضية تنتمي إلى نظام غير مركزي، فإن حماية المستثمرين والمتعاملين فيها، وضمان استقرار الأسواق والنظام المالي للدولة، تعدّ من أهم الأهداف التي يجب أن تؤخذ بعين الاعتبار لضمان بناء اقتصاد رقمي مستدام وشامل وآمن، فقد أنط القانون رقم (4) لسنة 2022 بسلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية، مسؤولية تنظيم إجراءات حماية البيانات الشخصية للمستفيدين، بالتنسيق مع هيئة دبي الرقمية، ومع مصرف الإمارات العربية المتحدة المركزي في كل ما يتعلق بضمان حماية واستقرار النظام المالي في الدولة، وكذلك إعداد قائمة بالأنشطة والأعمال والممارسات والخدمات والمنتجات ذات العلاقة بالأصول الافتراضية، التي يحظر تداولها أو مزاولتها في إمارة دبي بالتنسيق مع الجهات المعنية.

تنظيم تشريعي

وبين أن التنظيم التشريعي للأصول الافتراضية بموجب القانون رقم (4) لسنة 2022 المشار إليه سيحقق لصناعة هذه الأصول في الدولة بشكل عام، وإمارة دبي بشكل خاص، إنجازات مهمة، ونقطة انطلاق لتطوير الأبحاث والدراسات الأكاديمية والقانونية في هذا المجال، بغية تعزيز التكنولوجيا الواعدة في القطاعات الاقتصادية الرقمية المختلفة، وما كان لذلك أن يتحقق لولا توجيهات القيادة الرشيدة في توفير البيئة التشريعية للأصول الافتراضية، وإيجاد الأطر التنظيمية الموثوقة للتعامل في هذه الصناعة، التي ستشكل مستقبل الاقتصاد العالمي.

عيسى أحمد

قانون «مركز دبي التجاري العالمي» مظلة تشريعية متكاملة

جهات حكومية

دبي-البيان

تمثل الأنشطة التجارية، رافعة أساسية للاقتصاد، ورافداً حيوياً للناتج القومي للدول، وتمثل دبي نموذجاً رائداً عالمياً في ترسيخ دور التجارة كقطاع حيوي، وركيزة أساسية في جهود الإمارة لتعزيز مكانتها بوصفها وجهة رائدة للاستثمار والحياة والعمل في شتى المجالات، ومركز ثقل رئيس على خارطة التجارة والاستثمار العالمية، وعاصمة للاقتصاد العالمي في ظل الرؤية السديدة لصاحب السمو الشيخ محمد بن راشد آل مكتوم، نائب رئيس الدولة رئيس مجلس الوزراء حاكم دبي، رعاه الله.

ويتطلب المضي قدماً في هذا المسار الطموح، وجود بنية تشريعية، تتمتع بالمرونة والحدائثة والشمولية، لتشكل إطاراً ضامناً لاستدامة الأنشطة التجارية، وتوفير أدوات فاعلة في حماية الحقوق وتحديد المسؤوليات، وتجسد حرص القيادة العليا على تطوير تشريعات تواكب متطلبات العصر وتسهم في تعزيز زخم الأنشطة التجارية.

قانون

وانطلاقاً من ذلك صدر القانون رقم (9) لسنة 2015 بشأن مركز دبي التجاري العالمي، الذي يمثل بما يتضمنه من أحكام نقلة نوعية في استراتيجية الإمارة لتعزيز ريادتها كعصب رئيس للحركة التجارية، ونقطة ارتكاز لتوسع الشركات العالمية في المنطقة، التي تتخذ من دولة الإمارات العربية المتحدة، مركزاً لمزاولة أنشطتها. ويبرز قانون «مركز دبي التجاري العالمي» باعتباره مظلةً تشريعية متكاملة، تغطي كل النواحي التنظيمية لأعمال المركز، وتحدد هيكلية ونطاق مسؤولياته والمهام الموكلة إليه، فقد تم بموجبه إنشاء «سلطة مركز دبي التجاري العالمي» ومنحها الشخصية الاعتبارية، والاستقلال

المالي والإداري، والأهلية القانونية اللازمة، التي تمكنها من مباشرة الأعمال والتصرفات التي تكفل تحقيق أهدافها.

مواءمة

بالإضافة إلى ذلك، وفر هذا القانون السبل الضامنة لتحقيق المواءمة بين مستهدفات المركز وإمارة دبي، إذ حدد أهداف المركز في الارتقاء بمكانة الإمارة كمركز للتجارة العالمية، والنمو الاقتصادي المستدام والمتنوع، والإسهام بجعل الإمارة الوجهة الرائدة في استضافة وتنظيم المعارض والمؤتمرات والفعاليات على المستويين المحلي والدولي، والإسهام في استقطاب وجذب الاستثمارات والشركات والمؤسسات التجارية المحلية والعالمية لتتخذ من مناطق المركز مقراً لأعمالها واستثماراتها.

صلاحيات

وحرصاً على تعزيز قدرة «سلطة مركز دبي التجاري العالمي» على تحقيق أهدافها، منح القانون صلاحيات واسعة للسلطة، تشمل إنشاء وتطوير وإدارة البنية التحتية والخدمات الإدارية داخل مناطق المركز، تم تصنيفها إلى منطقتين، الأولى منطقة حرة، والثانية منطقة إدارية، وحدد الأعمال والأنشطة المصرّح بمزاولتها داخل هذه المناطق والإطار التشريعي الذي يحكمهما، كما وضع القواعد والشروط والمتطلبات والإجراءات الواجب توفرها لترخيص هذه الأعمال والأنشطة، كما أنط بالسلطة، في هذا الصدد، صلاحية تسجيل وترخيص مؤسسات المركز داخل المنطقة الحرة المنشأة ضمن حدوده، ويُقصد بمؤسسات المركز، المؤسسات الفردية والشركات التجارية المرخص لها بالعمل فيه وفقاً لأحكام القانون والقرارات الصادرة بموجبه.



قانون غرفة تجارة دبي لسنة 1965

صورة وتاريخ

دبي-البيان

أصدر المغفور له الشيخ راشد بن سعيد آل مكتوم، طيب الله ثراه، في عام 1965، قانون تأسيس غرفة تجارة دبي. وبموجب هذا القانون، أُنيت العديد من الاختصاصات بالغرفة، ومن أهمها إنشاء البورصات، والمعارض، واقتراح إنشاء الأسواق، على النحو الذي يمكن الإمارة من التكيف مع المتغيرات الاقتصادية العالمية.

مركز دبي ومقراتها			
نحن راشد بن سعيد الحكوم حاكم دبي ومقراتها ، نقرر سن القانون التالي :-			
قانون غرفة تجارة دبي لنة ١٩٦٥			
اسم القانون	المادة الأولى	يسمى هذا القانون (قانون غرفة تجارة دبي لسنة ١٩٦٥) .	
تأسيس غرفة دبي التجارية	المادة الثانية	تؤسس في دبي غرفة تجارية وصناعية ذات شخصية منوية تعرف بغرفة تجارة دبي. ويعاد اليها فيما بعد في هذا القانون «بالغرفة» تعمل الغرفة على تحقيق الاهداف التالية :-	
اهداف الغرفة	المادة الثالثة	(أ) تنظيمالمالح التجارية والصناعية في دبي والمحافظعليها ولعمل على كل ما يؤدي الى تقدم التجارة والصناعة والتدعيمها . (ب) الاتصال بالسلطات المختصة في جميع ما يهم التجارة والصناعة وما يتعلق بممارستها في دبي . (ج) تمكين اواصر الاتة بين اصحابها . (د) انشاء العلاقات مع الغرف التجارية والصناعية في الخارج . للفرقة ممارسة السلطات التالية في سبيل تحقيق اهدافها :-	
سلطات الغرفة	المادة الرابعة	١ - جمع المعلومات والاحصاءات التجارية والصناعية وتوزيعها ونشرها وامداد الوسط التجاري والصناعي والدوائر الرسمية ذات الاختصاص بها . ٢ - تقديم البيانات والمقترحات المتعلقة بالقوانين والانظمة التي لها سعة تجارية واقتصادية ، وكذلك فيما يخص بوسائل النقل والنقله الاسرارد والتصدير والتسوين والشراب والرسوم والحسنة بالتجارة والصناعة وفي كل ما يؤدي الى تحقيق ااهداف الغرفة . ٣ - انشاء البورصاتوالمعارض وتقديم المقترحات لانشاءالاوراق . ٤ - التصديق على شهادات منشأ السلع والمنتجات والمنتجات الصناعية والزراعية ومصدورها واسماها وجنسية مصدريها	
[١٠]			

وفقاً للقانون رقم (4) لسنة 2022

تعزيز مكانة دبي وجهة عالمية في تنظيم الأصول الافتراضية



لاعتمادها، إضافة إلى إعداد التقارير السنوية حول أعمال وأداء السلطة وإنجازاتها وأنشطتها ونتائج الخطط والبرامج والمشاريع المعتمدة، واقترح الإجراءات والضوابط المنظمة لإبرام العقود والاتفاقيات ومذكرات التفاهم الخاصة بالسلطة مع الغير، وإعداد الهيكل التنظيمي للسلطة، ورفعته إلى مدير عام سلطة المركز لإقراره، واقترح الرسوم والعمولات والبدلات المالية نظير الخدمات، التي تقدمها سلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية بالتنسيق مع الجهات المختصة في الإمارة، كما أُنيطت بالرئيس التنفيذي مهمة اقتراح مشروع الموازنة السنوية للسلطة وحسابها الختامي، وإعداد القرارات المتعلقة بتنظيم عمل السلطة في النواحي الإدارية والمالية والفنية، والإشراف على الجهاز التنفيذي للسلطة وتعيين الموظفين ذوي الكفاءة والاختصاص، وتمثيل السلطة أمام الغير، وإبرام العقود والاتفاقيات اللازمة لتحقيق أهدافها، في حدود الصلاحيات المنوطة به بموجب القانون أو جدول الصلاحيات، الذي يعتمده مدير عام سلطة المركز في هذا الشأن، وكذلك تشكيل اللجان وفريق العمل الدائمة والمؤقتة، سواء من موظفي السلطة أو من غيرهم، على أن يحدد في قرار تشكيل أي من هذه اللجان، وفريق العمل اختصاصاتها وآلية عملها وغيرها من المسائل المتعلقة بها، وأي مهام أو صلاحيات أخرى يتم تكليفه أو تفويضه بها من مجلس إدارة سلطة مركز دبي التجاري العالمي أو مدير عام سلطة المركز، تكون لازمة لتحقيق أهداف السلطة.

مزاولة النشاط

وبحسب القانون يحظر على أي شخص مزاولة النشاط في الإمارة، ما لم يكن مصرحاً له بذلك من السلطة، ويتم إصدار هذا التصريح وفقاً للتشريعات السارية والاشتراطات والإجراءات، التي يعتمدها مدير عام سلطة المركز في هذا الشأن، ويجب على الشخص الراغب بمزاولة النشاط أن يتخذ من الإمارة مقرأً له لمزاولة أعماله، على أن يتخذ أحد الأشكال القانونية المعتمدة لدى سلطة الترخيص التجاري المختصة في الإمارة، وفي حال رغبة الشخص بمزاولة النشاط في الإمارة أو أي من المناطق الحرة فيها، فإنه يجب عليه الحصول على الموافقات والتصاريح المسبقة اللازمة من السلطة قبل مباشرة إجراءات ترخيصها من سلطة الترخيص التجاري المختصة، ويتم مزاولة النشاط في حدود الاشتراطات والقواعد والضوابط المحددة في التصريح.

الأنشطة الخاضعة للتصريح

وبموجب القانون تعد الأنشطة التالية خاضعة للتصريح الصادر عن سلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية، ولرقابتها، وهذه الأنشطة هي تقديم خدمات تشغيل وإدارة منصات الأصول الافتراضية، وتقديم خدمات المبادلة بين الأصول الافتراضية والعملات سواء الوطنية أو الأجنبية، وتقديم خدمات المبادلة بين شكل أو أكثر من الأصول الافتراضية، إلى جانب تقديم خدمات تحويل الأصول الافتراضية، وتقديم خدمات حفظ وإدارة الأصول الافتراضية أو السيطرة عليها، وكذلك تقديم الخدمات المتعلقة بمحفظات الأصول الافتراضية، وتقديم الخدمات المتعلقة بطرح وتداول الرموز المميزة الافتراضية. وللسلطة تصنيف وتعريف الأنشطة سائلة الذكر، ووضع القواعد والضوابط اللازمة لمزاولتها، ويكون لها بموافقة مجلس إدارة سلطة مركز دبي التجاري العالمي، إضافة أي أنشطة أو أعمال أو ممارسات أو خدمات ذات علاقة بالأصول الافتراضية إلى قائمة الأنشطة الخاضعة لإشرافها ورقابتها، كما عهد القانون إلى السلطة إعداد قائمة بالأنشطة والأعمال والممارسات والخدمات والمنتجات ذات العلاقة بالأصول الافتراضية، التي يحظر تداولها أو مزاولتها في الإمارة بالتنسيق مع الجهات المعنية.

وقف النشاط أو التعامل مع الأصول الافتراضية



تضمنت المادة (18) من القانون حكماً يجيز للسلطة لأي أسباب تتعلق بتحقيق مقتضيات المصلحة العامة أو تنظيم تداولات وتعاملات الأصول الافتراضية في الإمارة، اتخاذ أي من الإجراءات والتدابير التالية بحق من يزاولونها، ومن أهمها، وقف إصدار التصاريح، وتقييد أو تعليق أو إعادة العمل أو وقف تنفيذ أي ضوابط أو سياسات داخلية صادرة عن مقدمي خدمات الأصول الافتراضية، وكذلك وقف نشاط أي من مقدمي خدمات الأصول الافتراضية، في حال حدوث ظروف

والنظر في البلاغات والشكاوى ذات الصلة بخدمات الأصول الافتراضية، واتخاذ القرارات المناسبة بشأنها، إضافة إلى أي مهام أو صلاحيات أخرى تكون ذات صلة بالتنظيم والرقابة والإشراف على الأصول الافتراضية ومقدمي خدمات الأصول الافتراضية، أو تكون لازمة لتحقيق أهداف السلطة، يتم تكليفها بها من مجلس إدارة سلطة مركز دبي التجاري العالمي.

الرئيس التنفيذي

وتضمن القانون كيفية تعيين الرئيس التنفيذي للسلطة، وذلك من خلال قرار يصدر في هذا الشأن عن مجلس إدارة سلطة مركز دبي التجاري العالمي، بناء على توصية مدير عام سلطة المركز، وحدد اختصاصات الرئيس التنفيذي، الذي يقوم بها تحت إشراف مدير عام سلطة مركز دبي التجاري العالمي، ومن بينها إعداد السياسة العامة لسلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية وخططها الاستراتيجية والتشغيلية والتطويرية وبرامج عملها ومشروعاتها، ورفعها إلى مدير عام سلطة المركز لإقرارها، ومتابعة تنفيذها بعد اعتمادها، وإعداد القرارات والأنظمة واللوائح المتعلقة بتنظيم الأصول الافتراضية في حدود الاختصاصات المنوطة بالسلطة وفقاً لأحكام هذا القانون، والسياسة العامة والخطط الاستراتيجية المتعلقة بتنظيم الأصول الافتراضية في الإمارة والتعاملات والتداولات التي تتم عليها، ورفعها إلى مدير عام سلطة المركز لإقرارها، والإشراف على تنفيذها، وكذلك إعداد قواعد السلوك المهني لمقدمي خدمات الأصول الافتراضية، ورفعها لمدير عام سلطة المركز لاعتمادها، واقترح الاشتراطات والإجراءات والقواعد الخاصة بإصدار التصريح، ورفعها لمدير عام سلطة المركز

السارية في الإمارة، إضافة إلى توعية وتثقيف الأشخاص، الذين يمتلكون الأصول الافتراضية بمجرد تحويلها إلى محفظة الأصول الافتراضية الخاصة بها وتسجيلها وتبنيها، من خلال تقنية السجل الموزع، حول التعامل والتداول بالأصول الافتراضية والمخاطر الناشئة عنها، والمشاركة في المعارض والندوات والمؤتمرات الاقتصادية المحلية والإقليمية والدولية في المجالات ذات العلاقة بالأصول الافتراضية، التي تعقد داخل الإمارة وخارجها، بالتنسيق مع الجهات المعنية، والتعاون والتنسيق مع الجهات المحلية والاتحادية والدولية والقطاع الخاص حول المجالات المتعلقة بتنظيم الأصول الافتراضية، على نحو يكفل تحقيق أهداف السلطة.

تحصيل الرسوم

كما تضمن هذا القانون تحديد اختصاصات سلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية، وتحصيل الرسوم المتعلقة بمزاولة الأنشطة المشمولة بأحكامه، والبدلات المالية والعمولات الخاصة بتعاملات وتداولات الأصول الافتراضية في منصة الأصول الافتراضية، وفقاً للتشريعات السارية، والتنسيق مع مصرف الإمارات العربية المتحدة المركزي في كل ما يتعلق بضمان حماية واستقرار النظام المالي في الدولة، واقترح التشريعات ذات العلاقة بتنظيم خدمات الأصول الافتراضية، وعرضها على الجهات المختصة في الإمارة لاتخاذ ما يلزم بشأنها، إلى جانب تأسيس الشركات والمؤسسات بمفردها أو بالمشاركة مع الغير داخل المركز وخارجه لغايات تحقيق أهداف سلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية، وتنفيذ الاختصاصات المنوطة بها بموجب أحكام هذا القانون، ووفقاً للتشريعات السارية في الإمارة،

دبي-البيان

حدد القانون رقم (4) لسنة 2022 بشأن تنظيم الأصول الافتراضية في إمارة دبي، الذي أصدره صاحب السمو الشيخ محمد بن راشد آل مكتوم، نائب رئيس الدولة رئيس مجلس الوزراء حاكم دبي، رعاه الله، خمسة أهداف لسلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية، تتمثل في الارتقاء بمكانة الإمارة وجهة إقليمية وعالمية في مجال الأصول الافتراضية والخدمات المتعلقة بها، وتعزيز القدرة التنافسية للإمارة على المستويين المحلي والدولي وتنمية الاقتصاد الرقمي فيه، وتنمية الوعي الاستثماري في قطاع خدمات ومنتجات الأصول الافتراضية، وتشجيع الابتكارات في هذا القطاع، إضافة إلى المساهمة في جذب الاستثمارات والشركات العاملة في مجال الأصول الافتراضية، لتتخذ من الإمارة مركزاً لأعمالها، وتوفير النظم اللازمة لحماية المستثمرين والمتعاملين في الأصول الافتراضية، والعمل على الحد من الممارسات غير المشروعة، بالتنسيق مع الجهات المعنية، كذلك توفير النظم والقواعد والمعايير اللازمة للتنظيم والإشراف والرقابة على منصات الأصول الافتراضية ومقدمي خدمات الأصول الافتراضية، وكل ما يتعلق بالأصول الافتراضية.

اختصاصات السلطة

وبحسب القانون، تعتبر سلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية الجهة المختصة في الإمارة بتنظيم خدمات الأصول الافتراضية، والإشراف والرقابة عليها، ويكون لها في سبيل ذلك القيام بعدد من المهام والصلاحيات، التي تتمثل في إعداد السياسة العامة والخطط الاستراتيجية المتعلقة بتنظيم خدمات الأصول الافتراضية في الإمارة، والتعاملات والتداولات التي تتم عليها، وعرضها على مجلس إدارة سلطة مركز دبي المالي العالمي لاعتمادها، وتنظيم عمليات إصدار وطرح الأصول الافتراضية والرموز المميزة الافتراضية والإفصاحات، التي تتم عليها، والإشراف والرقابة عليه، وكذلك تنظيم وتصريح مقدمي خدمات الأصول الافتراضية، وفقاً للاشتراطات والإجراءات والضوابط المختصة لديها في هذا الشأن، والرقابة والإشراف عليهم، للتأكد من التزامهم بأحكام القانون والقرارات الصادرة بموجبه والتشريعات السارية في الإمارة، وتنظيم ووضع القواعد والضوابط، التي تحكم مزاولة الأنشطة الخاضعة لإشراف السلطة، بما فيها الأنشطة الخاصة بخدمات إدارة الأصول الافتراضية، وإجراءات المقاصة والتسوية بين هذه الأصول، وخدمات أمانة حفظ الأصول الافتراضية.

تصنيف

ومن بين اختصاصات السلطة أيضاً تصنيف وتحديد أنواع الأصول الافتراضية والرموز المميزة الافتراضية والمعايير والقواعد الخاصة بتداولها، وتنظيم إجراءات حماية البيانات الشخصية للمستخدمين، بالتنسيق مع هيئة دبي الرقمية، إلى جانب التنظيم والرقابة على تشغيل وإدارة منصات الأصول الافتراضية وتقنية السجل الموزع ومحافظ الأصول الافتراضية، ومراقبة التداولات والمعاملات التي تتم من خلالها، ومنع التلاعب، الذي يتم بأسعار تداولات الأصول الافتراضية، ووضع الضوابط اللازمة، التي تكفل حماية المستخدمين والحد من الممارسات المشبوهة.

كذلك إصدار التعليمات والإرشادات اللازمة بالتنسيق مع الجهات المعنية لوضع آلية تقييم ورصد مقدمي خدمات الأصول الافتراضية، والإجراءات والتدابير الواجب اتخاذها بشأن المعاملات المشبوهة، التي تتم بالمخالفة لأحكام المرسوم بقانون اتحادي رقم (20) لسنة 2018 في شأن مواجهة جرائم غسل الأموال ومكافحة تمويل الإرهاب وتمويل التنظيمات غير المشروعة وتعديلاته ولائحته التنفيذية، والتشريعات

1.25	150	900
تربليون دولار أمريكي القيمة السوقية للأصول الافتراضية العالمية للعملة المشفرة.	مليار دولار أمريكي القيمة السوقية للأصول الافتراضية العالمية للعملة الرقمية.	مليار دولار أمريكي القيمة السوقية للأصول الافتراضية العالمية وفقاً للأفراد / البيع بالتجزئة.

المرسوم بقانون اتحادي رقم (20) لسنة 2018

تطوير للتدابير الوطنية لمواجهة جرائم غسل الأموال

دبي-البيان

قطعت دولة الإمارات العربية المتحدة، أشواطاً كبيرة في مواجهة جرائم غسل الأموال ومكافحة تمويل الإرهاب والتنظيمات غير المشروعة منذ عام 2000، إلا أنه خلال السنوات الأخيرة كثفت الدولة من جهودها في هذا الشأن، حيث أجرت في عام 2018 أول تقييم وطني للمخاطر بشأن مواجهة جرائم غسل الأموال ومكافحة تمويل الإرهاب، لينتج عن ذلك إصدار المرسوم بقانون اتحادي رقم (20) لسنة 2018 في شأن مواجهة جرائم غسل الأموال ومكافحة تمويل الإرهاب وتمويل التنظيمات غير المشروعة، الذي أسس لحقبة جديدة من الجهود التي تبذلها الدولة في مواجهة هذا النوع من الجرائم.

وشكل المرسوم بقانون اتحادي رقم (20) لسنة 2018 بحق، نقطة انطلاق مهمة في تطوير التدابير الوطنية لمواجهة جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب وتمويل التنظيمات غير المشروعة، إذ حسن من عمليات التقييم والخطوات المناسبة التي تؤخذ بعين الاعتبار على النحو الملائم، فضلاً عن التوصل إلى فهم شامل لأنواع الكيانات التي تنخرط في ممارسة أنشطة مالية، كما ارتقى بفاعلية الجهود الرقابية والإشرافية على المؤسسات المالية والأعمال والمهن غير المالية المحددة، مما عزز ممارسات السلطات المعنية بإنفاذ القانون ودعم تطبيق نهج ذي فاعلية فائقة المستوى في مواجهة الممارسات المالية غير المشروعة.

منظومة وطنية

واستند المرسوم بقانون اتحادي رقم (20) لسنة 2018 المشار إليه ولائحته التنفيذية والتعديلات التي أدخلت عليه بموجب المرسوم بقانون اتحادي رقم (26) لسنة 2021، على أفضل المعايير العالمية، الأمر الذي أوجد ورسخ منظومة وطنية واضحة وقوية في مواجهة جرائم غسل الأموال ومكافحة تمويل الإرهاب والتنظيمات غير المشروعة، عبر تضافر جهود السلطات الرقابية والجهات الحكومية الاتحادية والمحلية وجهات إنفاذ القانون، للحد من الممارسات التي تضر بالاقتصاد من مختلف المعاملات المالية، بما في ذلك المعاملات التي ترتبط بالتقنيات التكنولوجية الناشئة.

فاعلية

وعزز المرسوم بقانون اتحادي رقم (20) لسنة 2018 المشار إليه، من فاعلية المنظومة الوطنية بشكل واضح من خلال تحديد اختصاصات كل جهة من الجهات المعنية، ودعم عملية التنسيق والتعاون في الرجوع إلى مصادر المعلومات، وتوجيه الجهات الرقابية بالتحقق من التزام المنشآت المالية والأعمال والمهن غير المالية المحددة والجمعيات غير الهادفة للربح الخاضعة لإشرافها بتطبيق تدابير العناية الواجبة.

استراتيجية وطنية

بالإضافة إلى ذلك، وطد هذا المرسوم بقانون اتحادي الاستراتيجية الوطنية الشاملة لمكافحة جرائم غسل الأموال

لغة القانون



فيصل أحمد الزفين

مدير إدارة التشقيق التشريعي

الرموز غير القابلة للاستبدال (NFT)

الرموز المميزة غير القابلة للاستبدال (NFT) هي أصول مشفرة موجودة على منصة «البلوكتشين» تتضمن رموزاً تعريفية فريدة وبيانات وصفية تميزها عن بعضها بعضاً، حيث لا يمكن بيعها أو استبدالها، على عكس العملات المشفرة، فهذه الرموز لا تؤدي وظيفة العملات المشفرة، إذ لا يمكن استخدامها كوسيلة للتبادل لأنه لا يوجد شبيه لها، كما أنها تختلف عن الرموز المميزة القابلة للاستبدال، التي تكون متطابقة مع بعضها البعض، وبالتالي فإن الرموز المميزة غير القابلة للاستبدال يمكن أن تكون بمثابة وسيط للمعاملات التجارية. يسمح البناء الخاص لكل (NFT) بمجموعة واسعة من التطبيقات، حيث تعد الرموز غير القابلة للاستبدال طريقة مثالية لتمثيل القطع المادية في العالم الحقيقي رقمياً، مثل العقارات والأعمال الفنية، وبعبارة بسيطة يمكن القول بأن (NFT) تشبه بصمة الإصبع لدى الإنسان، حيث لا يوجد نسخة منها ولا يمكن استبدالها.

تعمل ال (NFT) من خلال تحويل نموذج التشفير عن طريق جعل كل رمز مميزاً وفريداً ولا يمكن الاستغناء عنه، مما يجعل من المستحيل أن يكون الرمز المميز غير القابل للاستبدال مساوياً لآخر، وقد تم تشبيهها بجوازات السفر الرقمية، لأن كل رمز يحتوي على هوية فريدة غير قابلة للتحويل لتميزها عن الرموز المميزة الأخرى، كما أنها قابلة للتوسعة، مما يعني أنه يمكن الجمع بين اثنين من (NFT) لاستخراج (NFT) جديد، تماماً مثل العديد من العملات الرقمية، تحتوي (NFT) أيضاً على تفاصيل الملكية لتسهيل التعرف عليها ونقلها بين حاملي الرموز، ويمكن للمالكين كذلك إضافة بيانات وصفية أو سمات تتعلق بالأصل في (NFT).

خلاصة القول إن (NFT) توفر إمكانية الجمع بين سمات الفن والتحصيل، التي تعد من أكثر الطرق فعالية لجذب مشتريين جدد بمعرفة ما يمكن للرموز الغير قابلة للاستبدال فعله، ويتضح لنا مما تقدم ما يمكن أن تلعبه هذه الرموز من دور هام في المستقبل الرقمي.

الأصول الرقمية عالم واسع من الفرص

بنية وقطاعات

دبي-البيان

شهد العقد الجاري رواجاً كبيراً للأصول الرقمية، والمنتجات والخدمات المرتبطة بها، وهو الأمر الذي فرض واقعاً اقتصادياً جديداً، دفع صناع السياسات إلى مراقبة أنشطة هذا القطاع، والتعرف على المخاطر الناتجة عنه مع تزايد الروابط بينه وبين الأنظمة المالية الخاضعة للتنظيم، خاصة في ظل النمو المتزايد على الصعيد العالمي، الذي شهد طفرة غير مسبوقة في العامين الماضيين بفعل العديد من التحديات والمتغيرات العالمية المرتبطة بجائحة «كوفيد 19».

ونظراً إلى حيويتها وتجدها، تتيح الأصول الرقمية عالماً واسعاً من الفرص في عمليات دفع سهلة وسريعة، وخدمات مالية مبتكرة، تتيح الوصول إلى الخدمات المصرفية دون استثناء، في أي زمان، ومن أي مكان.

تشكل العملات الرقمية أحد أهم الأصول الرقمية، الواسعة الانتشار، بجانب الأصول الرقمية غير القابلة للاستبدال (NFT)، وجميعها أصول غير قابلة للمحاكاة فيزيائياً، ولكن ما عزز من حضورها عالمياً تقنية «البلوكتشين»، التي تمثل قيمة اقتصادية كبيرة للابتكارات التكنولوجية الأساسية، وتسعى العديد من البلدان والمؤسسات المالية إلى الاستعانة بها داخل أنظمة العمل، نظراً إلى المميزات الهائلة، التي تتيحها من توفير قدر عال من الأمان والكثير من الوقت والتعاملات الوسيطة.

بداية

وتعود نشأة الأصول الرقمية إلى العام 1990 مع بدء العمل بتكنولوجيا المعلومات، حيث كانت البداية عبر منتجات الذهب الإلكتروني الذي تأسس في عام 1996، حتى جاء عام 2006، وبدأ موقع «ليبرتي ريزيرف» في تأسيس عملة رقمية تسمح للمستخدمين بتحويل الدولار أو اليورو إلى عملة رقمية، ويسمح بالتبادل بينهما، برسوم نسبتها (1%)، إلا أن



تتيح الوصول إلى الخدمات المصرفية دون استثناء في أي زمان ومكان

الحكومة الأمريكية أغلقتها تماماً بعد الاتهامات التي لاحتقتها باستخدامها في جرائم غسل الأموال. وفي الصين وبالتحديد في عام 2005 بدأ استخدام نوع من العملة الرقمية القائمة على السلع الأساسية عبر منصة «تينسينت كيو كيو» من خلال القطع النقدية «Q»، لكن الاتهامات لاحتقتها أيضاً بزعزعة استقرار العملة الصينية الرسمية «يوان» بسبب المضاربة، إلى أن جاء عام 2018 وبدأ تداول العملات الرقمية بالشكل الذي وصلنا إليه حالياً، الذي يعتمد على تقنية «البلوكتشين»، لتصبح عملة «بتكوين» في العام 2019، العملة الرقمية الأكثر استخداماً على نطاق واسع في معظم دول العالم.

عملات مشفرة

وعلى مستوى الدول العربية، تشير مواقع التواصل الاجتماعي إلى اهتمام متنامٍ تجاه العملات المشفرة، وبينما لا تنظم التشريعات الاستثمار في العملات الرقمية في الدول العربية، باستثناء إمارة دبي، التي أصدرت قانوناً في عام 2022 بشأن تنظيم الأصول الافتراضية، إلا أن شهية الكثير من العرب ولا

سيما الشباب منهم تتجه نحو هذا النوع من الاستثمارات، لتشير أحدث البيانات إلى أن رأس المال السوقي للأصول الرقمية في العالم يتجاوز حالياً (2,5) تريليون دولار، ما يعكس هذا الزخم الكبير الذي تشهده هذه الأصول في العديد من الدول. ولأقت الأصول الرقمية دعماً كبيراً في الدول المتقدمة، حيث ذكرت منصة Gemini لتداول العملات المشفرة في دراسة أن (17%) من الأوروبيين يستخدمون الأصول الرقمية، وهي نسبة مماثلة للدول المتقدمة الأخرى، فيما يبلغ المتوسط العالمي حوالي 23%.

تداول رقمي

ومع التطور الكبير الذي أحدثه رواج الأصول المشفرة في العالم، بات من الضروري وجود منصات ذات صفة قانونية تدعم عمليات التداول، لنجد أن العديد من الشركات اتجهت إلى الحصول على الموافقات اللازمة في مختلف البلدان لإنشاء مراكز للتداول في الأصول الرقمية، حتى يسمح من خلالها بقبول العملات المشفرة، كطريقة مأمونة للدفع، وتسمح المصارف المركزية الوطنية للبنوك القائمة بالعمل مع هذه البورصات، بحيث يمكن لعملائها سحب أموالهم وإيداعها بسهولة.

تحذيرات عالمية

وعلى الرغم من هذا التطور في الأصول الافتراضية في العالم، إلا أن هناك تحذيرات عالمية متزايدة من المخاطر المصاحبة للأصول الرقمية، بقودها صندوق النقد الدولي، الذي يؤكد أنها تهدد الاستقرار المالي العالمي، لكن في نفس الوقت لا يشدد على حظرها تماماً، بل ينصح بتحرك البلدان على صعيد السياسات المالية والنقدية، وتطبيق الممارسات المتوقعة، المتعلقة بالجوانب التشغيلية والحوكمة والمخاطر، وذلك بالنظر إلى حيويتها، وما توفره من فرص في تحسين كفاءة نظم الدفع وتحقيق المنافع المالية في المجتمعات.

الرُّمُوز المُمَيِّزة الافتراضيّة:

تمثيل رقمي للحقوق التي يُمكن تداولها رقميّاً عبر منصّة الأصول الافتراضيّة.

الأصل الافتراضي:

تمثيل رقمي للقيمة التي يُمكن تداولها رقميّاً أو تحويلها أو استخدامها كأداة للمُبادلة، الدُفع، الاستثمار.

قانون رقم (4) لسنة 2022:

تطبق أحكامه على خدمات الأصول الافتراضيّة المقدمة في دبي باستثناء مركز دبي المالي العالمي.

500

مليار دولار أمريكي القيمة السوقية للأصول الافتراضية العالمية وفقاً للمؤسسات / الصناديق / الشركات.

مثال تقني على عملية إنشاء الرموز غير القابلة للاستبدال



مسؤول وحديث

أول هيئة متخصصة في الأصول الافتراضية عالمياً

ديي البيان

المالية التقليدية المرخصة، وتم تصميم هذه الخطوات التأسيسية بغرض تطوير معيار عالمي يشتمل على ضوابط راسخة للامتثال لمتطلبات مجموعة العمل المالي (FATF).

نماذج عمل

وباعتبارها هيئة منمّعة لأعمال هذا القطاع، فسوف تشمل مهمة سلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية إصدار تصاريح - تُعدّ الأولى من نوعها - لمنضات التداول الرقمية لاختبار نماذج عمل التداول الآمن للعمليات المُشفّرة المرغّبة للمؤسسات الاستثمارية المتخصصة، وسوف تُتيح هذه التصاريح عمليات تداول الأصول الافتراضية تحت إشراف ومراقبة السلطة بشكل آمن.

نموذج موثوق

وقال هلال سعيد المري، مدير عام سلطة مركز دبي التجاري العالمي: «ننظر دبي إلى قطاع الأصول الافتراضية باعتباره أحد الأركان المهمة في الاقتصاد العالمي المستقبلي، ومن خلال تأسيس سلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية، وننتطلع إلى دعم هذا القطاع الذي سيسهم في تعزيز الناتج المحلي في المستقبل، حيث تهدف السلطة الجديدة إلى توسيع قطاع الأصول الافتراضية بشكل آمن ومنظم، ليلعب دوره الحقيقي في تعزيز الاقتصاد المستدام وبناء القيمة الاقتصادية الفعلية».

وأضاف: «ستعمل سلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية على تقديم نموذج موثوق وآمن من الأطر التنظيمية والتشريعية لقطاع الأصول الافتراضية على مستوى العالم، لنتمكن من خلق نموذج للمسؤولية المشتركة يخدم المصالح العامة، وسيكون هدفنا الأساسي تعزيز المشاركة المجتمعية، وهو ما يتيح للجمهور الوصول العادل إلى خدمات تساعدهم في بناء الأمان المالي. وتعد السلطة الجديدة مثلاً فريداً هو الأول من نوعه للشراكة الفاعلة بين القطاعين العام والخاص في تأسيس الإطار التنظيمي لقطاع بالغ الأهمية».

وتتولى سلطة دبي لتنظيم الأصول الافتراضية إدارة منظومة شاملة من الأصول والمنتجات والخدمات الافتراضية وفق هيكليّة كاملة التنظيم تشترط توفير الوصول الآمن والشفافية الكاملة من خلال تقنية البلوك تشين حتى انتقال الأصول الافتراضية إلى الاقتصاد التقليدي، والإشراف عليها من قبل الهيئات المعنية في مختلف الشؤون التنظيمية، ويتميّز هذا النموذج بإمكانية تحقيق التواصل بين الجهات التنظيمية المختلفة، المُصمّم لتمكين التبادل الآمن للأصول الافتراضية على المستويين المحلي والدولي بالتوافق مع توجيهات مجموعة العمل المالي (FATF)، مما يتيح تنفيذ الإجراءات القضائية بشكل فعال.

مذكرة ورأي

بيع الأصول الرقمية المملوكة لجهة حكومية بالعملات الرقمية

ديي-البيان

أدى ظهور الرموز غير القابلة للاستبدال المعروفة باسم (NFT) إلى إحداث ثورة، وتحديدًا في السوق الرقمي، وأثارت العديد من التساؤلات لدى الأفراد عن طبيعتها، نظراً للعوائد المالية الضخمة الناتجة عن بيعها، وارتباطها بالمقتنيات الرقمية، باعتبارها أحد الأصول المستقبلية البديلة للتمويل ومدخل من المداخل المؤدية لعالم الثراء، فما هي الرموز غير القابلة للاستبدال (NFT).

وقبل الخوض في تفاصيل الرموز غير القابلة للاستبدال (NFT) لا بد من التطرق إلى تعريف أو مفهوم العملات الرقمية للتمييز بينها وبين ال (NFT)، فالعملات الرقمية تتمثل في الأموال أو النقود الإلكترونية التي ليس لها وجود مادي ملموس كما هو الحال بالنسبة للأوراق النقدية، وتستخدم في كل التعاملات كالبيع والشراء، فهي رصيد مالي مسجل إلكترونياً على بطاقة ذات قيمة مخزنة على جهاز آخر ويتم تداولها عبر الإنترنت.

تفرد وتميز

ومصطلح (NFT) هو اختصار لـ Non-Fungible Tokens أو رموز غير قابلة للاستبدال، فهي صورة من صور الأصول الرقمية التي تسمح للأفراد بملكها، يتم تأسيسها على نظام «البلوكشين» بحيث تتمتع هذه الرموز بصفة التفرد والتميز، ولا يمكن استبدالها بشيء آخر لوجود العديد من البيانات الوصفية التي تميزها عن غيرها، بل وتميزها فيما بينها، فهي على خلاف العملات الرقمية، المتمتعة بذات الخصائص، يمكن تداولها بحرية ولا يمكن إثبات ملكية الأصل فيها كالبيتكوين، وإيثر، ودوج، لقابليتها للاستبدال بعملات مشابهة لها، إلا أن ال (NFT) لا يمكن استبدالها بأصل آخر، لأنها فريدة لا يوجد شبهه لها، فهي تُعرف الأصول بشكل فريد كتركيبة الDNA أو الحمض النووي للشخص الطبيعي أو البصمة الخاصة بكل شخص، وتشمل الرموز غير القابلة للاستبدال الموسيقى ومقاطع الفيديو والصور المتحركة واللوحات، ويتم الترويج لها من خلال أسواق ذكية مخصصة لذلك، فيمجرد أن يتم تحديد ما يرغب الشخص ببيعه يتم تحديد البلوكشين أو العملة الرقمية التي سيتم ربط ال (NFT) معها، وتعد Ethereum أكثر عملة رقمية استخداماً بالنسبة لـ (NFT)، إضافة إلى ذلك تختلف ال (NFT) عن العملات الرقمية من حيث أن الأخيرة تعتمد قيمتها على تقلبات السوق، أما

منصة الأصول الافتراضية:

منصة رقمية مركزية أو غير مركزية، تستخدم لبيع وشراء الأصول الافتراضية وتداولها.

تقنية السجل الموزع:

قاعدة بيانات رقمية لتسجيل التصرفات التي تتم على الأصول الافتراضية، وإنشائها وحفظها ومشاركتها.

محفظة الأصول الافتراضية:

تطبيق رقمي لإدارة وتحويل الأصول الافتراضية المملوكة للمستفيد.

المستفيد:

مالك الأصل الافتراضي بمجرد تحويله إلى المحفظة الخاصة به وتسجيله وثبتيته عبر السجل الموزع.